

Progetto per il potenziamento dei servizi di controllo per migliorare la sicurezza urbana e stradale, nonché per il potenziamento dei servizi notturni per la prevenzione delle violazioni degli articoli inerenti la guida sotto l'effetto di alcool o di sostanze stupefacenti.

Normativa di riferimento: D.Lgs. 285/1992 articolo 208, comma 5-bis, così come modificato dalla legge 29 luglio 2010, n. 120 e art. 56-quater CCNL triennio 2016/2018.

oooooooooooooooo

Premessa

Ad oggi la Polizia Municipale svolge la propria attività nell'arco dell'intero anno e in due turni giornalieri con orario di servizio dalle ore 7 alle ore 20 nei giorni feriali e dalle ore 7.30 alle ore 19.30 nei giorni festivi e, per le risorse di personale disponibili ed i compiti d'istituto, non è possibile strutturare un ulteriore turno serale-notturno che risulta particolarmente necessario soprattutto nel periodo estivo/autunnale.

L'intensificarsi nel periodo suddetto di una pluralità di attività di intrattenimento e svago nell'ambito di manifestazioni a carattere locale ed in pubblici esercizi, ha impegnato l'Amministrazione comunale, anche tenendo conto delle richieste e delle segnalazioni dei cittadini, ad impiegare il personale della Polizia Municipale in servizi di vigilanza e contrasto ai comportamenti illeciti anche in orari diversi e più estesi rispetto a quelli ordinariamente previsti.

I servizi che si intendono garantire sono quelli da effettuarsi nelle ore serali e notturne, momenti nei quali si richiede alla nostra struttura un maggior sforzo al fine di potenziare l'attività di controllo della sicurezza stradale e della sicurezza urbana in generale ed in modo particolare anche in concomitanza con eventi e manifestazioni che attraggono o stimolano una maggior presenza di persone ed un'intensificazione dell'ordinaria viabilità.

L'obiettivo dei suddetti servizi, oltre a consentire una maggiore presenza sul territorio del personale della Polizia Municipale, è principalmente quello di porre in atto mirati servizi aggiuntivi di polizia stradale con i quali si contrastino il più efficacemente possibile comportamenti illeciti e pericolosi per la collettività come la guida in stato di ebbrezza alcolica, sotto l'effetto di sostanze stupefacenti, superando i limiti di velocità consentiti, con veicolo scoperto da assicurazione o non sottoposto a revisione periodica e, più in generale, per prevenire e reprimere condotte di guida non rispettose delle disposizioni di Codice della Strada.

Inoltre, al fine di migliorare sia la sicurezza reale che quella percepita dalla cittadinanza, si ritiene opportuno potenziare la presenza di pattuglie nel territorio nella fascia oraria che va dalle ore 17 alle ore 21 circa in quanto caratterizzata dall'essere quella in cui avvengono la quasi totalità dei furti in appartamento nel nostro territorio comunale.

Il tutto utilizzando le apparecchiature tecniche e le tecnologie di cui il Comando Polizia Municipale è dotato e di seguito indicate in dettaglio:

- strumenti autovelox e telelaser tru-cam per la misurazione delle velocità dei veicoli circolanti;
- strumento "Targa System", connesso con specifiche banche dati e che consente la verifica, in tempo reale, della copertura assicurativa dei veicoli, la regolarità della revisione e l'eventuale iscrizione nel registro dei veicoli oggetto di furto;
- strumento etilometro per la verifica del tasso alcolemico dei conducenti;
- sistema software installato su telefonia mobile per la connessione immediata con le banche dati della Motorizzazione Civile, del Pubblico Registro Automobilistico;
- centrale operativa del Comando e relativo sistema di videosorveglianza cittadino;
- strumentazioni per la rilevazione dei faldini documentali

L'obiettivo generale del progetto è quello di migliorare la sicurezza e la sua percezione e la corretta e civile vivibilità sul territorio, mentre quello specifico è volto a migliorare la qualità e la quantità dei servizi attualmente resi all'utenza attraverso indicatori numerici di misurazione che risultino ben definiti non soltanto nella corretta definizione delle attività che si intendono attuare ma anche e soprattutto utilizzando specifici *standard* di risultato numericamente definiti e controllati anche sui tempi di realizzazione degli stessi, così come vengono esplicitati nei successivi punti del presente progetto.

1. Descrizione del progetto

Il progetto è realizzato ai sensi dell'art. 208, comma 5-bis, del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 che prevede la possibilità di destinare quota parte dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada a finanziare, tra l'altro, progetti di potenziamento dei servizi di controllo per migliorare la sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 del Codice della Strada (guida in stato di ebbrezza e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti).

Il progetto ha lo scopo di garantire e consolidare il numero dei controlli, soprattutto nelle ore serali-notturne, sulle strade ai fini della sicurezza della circolazione e per ridurre l'incidentalità stradale e con particolare riferimento alla repressione delle condotte di guida in condizioni psicofisiche non idonee per l'abuso di sostanze alcoliche e/o di sostanze stupefacenti, non tralasciando o riducendo le attività connesse ai normali compiti d'istituto da effettuare negli ordinari orari di servizio (dalle ore 7 alle ore 20 in due turni antimeridiano e pomeridiano).

Il progetto, inoltre, ha lo scopo di prevenire e reprimere tutti quei fenomeni di degrado urbano ed in violazione delle disposizioni contenute nei regolamenti comunali che vanno a minare la sicura convivenza dei cittadini cercando, altresì, d'intensificare la "sicurezza urbana" nel senso più generale del termine anche in sinergia con le altre Forze dell'Ordine attraverso servizi ed attività svolte in stretta collaborazione. Si prevedono, pertanto, i seguenti obiettivi generali del progetto, da realizzare soprattutto nelle ore pomeridiane/serali e notturne:

1.1. Svolgimento di attività di controllo di polizia stradale per la sicurezza della circolazione con lo scopo di incrementare i servizi svolti e prevenire comportamenti pericolosi e/o illeciti alla guida dei veicoli;

In particolare, saranno eseguiti i seguenti controlli:

- guida in stato di ebrezza o sotto l'effetto di sostanze stupefacenti;
- rispetto della segnaletica stradale;
- utilizzo dei sistemi di sicurezza e ritenuta, verifica del divieto di utilizzo di cellulari durante la guida;
- possesso di idoneo titolo di guida e la regolarità dei documenti di circolazione con l'utilizzo anche di strumentazione documentale portatile;
- revisione periodica ed assicurazione obbligatoria (anche con l'utilizzo dello strumento targa system tru-cam in dotazione);
- sosta nelle aree pedonali, nella zona a traffico limitato e dove sussistono particolari divieti e limitazioni;
- autenticità dei documenti di guida, assicurativi o di identità personale;

1.2. Svolgimento di attività di controllo per la prevenzione e la repressione degli atti di vandalismo contro il patrimonio pubblico o privato, o di qualsiasi altro comportamento che possa arrecare disagio o turbare la civile convivenza soprattutto nelle zone in cui la contemporanea presenza di un numero consistente di persone può dare adito ad episodi di disturbo della quiete pubblica e del riposo delle persone.

1.3. Svolgimento di attività di controllo per fronteggiare l'emergenza epidemiologica anche attraverso la verifica dell'adozione da parte di imprese, esercizi commerciali e pubblici esercizi di tutte le misure di prevenzione previste dalle linee guida di settore nonché l'esecuzione delle relative attività di accertamento di illeciti e di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.

Si prevedono, pertanto, i seguenti obiettivi generali del progetto, da realizzare soprattutto nelle ore serali e notturne:

- effettuazione di servizi nelle zone di maggior aggregazione giovanile, al fine di evitare l'abuso di alcol e l'uso di sostanze stupefacenti, i fenomeni di degrado urbano (atti di vandalismo agli arredi urbani, al patrimonio pubblico e privato, abbandono di rifiuti) e per garantire il diritto alla quiete e al riposo delle persone, nel rispetto delle leggi e dei regolamenti comunali;
- pronto intervento in risposta delle segnalazioni che pervengono a questo Comando nell'ambito di un controllo di prossimità;

1.4. Svolgimento di attività per le verifiche nei pubblici esercizi relativamente ad autorizzazioni, orari d'esercizio e norme igienico-sanitarie. Considerato che è particolarmente opportuno contenere fenomeni di alcoolismo soprattutto tra i giovani e i giovanissimi, particolare attenzione sarà rivolta ai controlli per impedire che nei pubblici esercizi vengano somministrati alcoolici e superalcoolici ai minori.

Si prevedono, pertanto, i seguenti obiettivi generali del progetto, da realizzare soprattutto nelle ore pomeridiane/serali e notturne:

- controllo per evitare la somministrazione di bevande alcoliche, pregiudizievoli per la sicurezza dei giovani, specie alla guida di veicoli, oltre agli orari consentiti e alle persone alle quali non è consentita;
- evitare lo svolgimento di attività di intrattenimento e svago non autorizzate nei pubblici esercizi e nei circoli privati;
- controllo affinché la permanenza all'esterno dei locali non diventi motivo di disturbo al riposo e alla quiete pubblica;
- vigilare sulla sicurezza dei luoghi e delle persone che li frequentano;
- contrastare il fenomeno del gioco di azzardo patologico attraverso il rispetto della disciplina comunale;

1.5. Svolgimento di servizi di vigilanza e controllo di manifestazioni a carattere locale in programma nel periodo estivo.

2. Articolazione dei servizi e personale interessato

L'attività di controllo serale-notturna verrà svolta utilizzando tre tipologie di servizi, compatibilmente con le esigenze del servizio che impongono il completo assolvimento dei compiti d'istituto nei turni ordinari antimeridiano e pomeridiano e tenuto conto delle risorse di personale disponibili e tenendo anche conto delle assenze dovute a ferie e recuperi.

La prima tipologia prevede un'intensificazione dell'attività lavorativa ordinaria, oltre il proprio turno normale di lavoro e nell'arco orario 20-24 oppure 21-01 .

La seconda tipologia prevede invece un diverso ed articolato turno lavorativo rispetto a quello ordinario secondo uno dei seguenti orari: 19-23, 18-24, 19-01.

La terza tipologia prevede la possibilità di effettuare, di norma, servizi nella fascia oraria 16/20 e 17/21 al fine di potenziare la presenza di pattuglie nei giorni ove si riscontra una maggior carenza di personale per la necessità di effettuare il turno anti-meridiano, oppure per ferie e malattie.

Potranno essere comunque previsti orari diversificati rispetto a quelli sopra indicati che possano risultare più funzionali rispetto a specifiche esigenze o per programmate attività di controllo e di contrasto all'illegalità eventualmente da effettuare congiuntamente con altre Forze di Polizia.

L'impiego delle risorse umane, di norma tre per ciascun servizio, la durata del servizio stesso in relazione all'attività da effettuare, saranno programmate settimanalmente, salvo esigenze non prevedibili, attraverso l'individuazione dei singoli operatori che andranno a svolgere il servizio.

Al fine di consentire la valutazione dei risultati conseguiti, il responsabile della pattuglia predisporrà specifica relazione sull'attività svolta al termine di ogni servizio.

3. Indicatori di risultato e risultati complessivamente attesi a conclusione del progetto

Al fine della valutazione complessiva del progetto, si dichiarano i seguenti indicatori di risultato.

- a) Numero dei servizi effettuati in orario serale-notturno;
- b) Numero complessivo delle ore effettuate nei servizi sopra indicati;
- c) Numero di posti di controllo di polizia stradale effettuati;
- d) Numero dei veicoli controllati;
- e) Numero dei conducenti controllati;
- f) Numero dei controlli di polizia amministrativa nei pubblici esercizi e nei circoli privati e in sagre e manifestazioni a carattere locale.

4. Gli indicatori per la misurazione e valutazione del progetto

Gli indicatori, sinteticamente sopra riportati, permetteranno, da un lato, il monitoraggio dello stato di avanzamento dei vari progetti afferenti al Progetto e, dall'altro, consentiranno il rendiconto finale con periodicità annuale al fine di provvedere all'eventuale erogazione degli incentivi qualora tutti gli obiettivi siano stati raggiunti nella misura prevista.

Il percorso valutativo di ciascun progetto si articolerà nelle seguenti fasi obbligatorie:

4.1 Predisposizione e redazione di apposito modello nel quale vengono annotate dettagliatamente, da parte del responsabile del servizio, tutte le attività svolte in relazione al tipo di progetto effettuato;

4.2 Raccolta ed analisi dei dati forniti con le relazioni sopra indicate, verifica della pertinenza delle attività svolte con le finalità del Progetto di miglioramento, secondo una periodicità stabilita dai Responsabili dello stesso che sia utile e coerente in relazione al tipo di progetto sottoposto a verifica;

4.3 Conseguente analisi delle eventuali criticità riscontrate da parte dei Responsabili del Progetto per le quali si renda necessario approntare opportuni adeguamenti in corso di svolgimento dello stesso al fine di conseguire i risultati attesi;

4.4 Relazione annuale conclusiva, entro il mese di aprile 2021, del Comandante e del Vicecomandante del Corpo Polizia Municipale nella quale vengono indicati l'eventuale raggiungimento degli obiettivi stabiliti secondo gli indicatori di performance previsti;

4.5 Approvazione nel mese di luglio del 2021 della relazione annuale concernente i risultati conseguiti da parte del nucleo di valutazione interno all'Ente;

4.6 Erogazione degli incentivi entro il mese di ottobre dello stesso anno 2021.

Al fine della valutazione si individuano i seguenti obiettivi generali e specifici ed i relativi standard di raggiungimento previsto.

1. Obiettivo generale: potenziamento del servizio notturno e serale in alcuni giorni della settimana	
Obiettivo specifico	standard
1.1 attivazione servizi ordinari in turno serale-notturno con orario 17/23 – 18/24 – 19/01; 1.2 attivazione servizi, oltre il normale orario di lavoro, nella fascia: 20/24 – 21/01; 1.3 attivazione servizi, oltre il normale orario di	25 servizi complessivi (Con particolare frequenza, di norma e salvo particolari esigenze del servizio, nel periodo da luglio a settembre)

lavoro, nella fascia 16/20 – 17/21; salvo specifiche esigenze che richiedano un diverso orario rispetto a quanto sopra indicato.	
Incremento numero delle ore di servizio per il miglioramento quali-quantitativo dello stesso.	250 ore complessive

2. Obiettivo generale: potenziamento dell'attività di controllo e di polizia stradale.	
Obiettivo specifico	standard
<p>Il progetto prevede la pianificazione di controlli mirati che interesseranno tutta la rete stradale, sia pur con particolare riguardo alle direttrici principali e alle strade maggiormente interessate dal traffico anche nelle ore notturne secondo il seguente target.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Controllo della guida in stato di ebrezza o sotto l'effetto di sostanze stupefacenti; - Controllo del rispetto della segnaletica stradale; - Controllo circa l'utilizzo dei sistemi di sicurezza e ritenuta, verifica del divieto di utilizzo di cellulari durante la guida; - Verifica circa il possesso di idoneo titolo di guida e la regolarità dei documenti di circolazione con l'utilizzo anche di strumentazione portatile per l'accertamento dei falsi documentali; - Verifica della revisione periodica e della assicurazione obbligatori (anche con l'utilizzo dello strumento targa system in dotazione); - Controllo della sosta nelle aree pedonali, nella zona a traffico limitato e dove sussistono particolari divieti e limitazioni; 	<p>25 posti di controllo complessivi</p> <p>N 5.000 veicoli controllati con strumento di rilevamento "targa system"</p> <p>n.200 conducenti controllati</p>
3. Obiettivo generale: potenziamento dell'attività di controllo di polizia amministrativa.	

controlli di polizia amministrativa in pubblici esercizi, circoli privati e sagre e feste popolari	5 controlli
--	-------------

5. La valutazione del progetto

Per il raggiungimento complessivo degli obiettivi inseriti nel presente progetto, è **stanziata in bilancio una somma complessiva di € 10.000,00**. Il positivo raggiungimento degli standard di risultato previsti per il progetto si avrà con il conseguimento di almeno il **90%** degli obiettivi prefissati e sopra indicati in dettaglio, considerata l'eventualità che si manifesti la necessità di effettuare interventi imprevisi ed imprevedibili che possano distogliere il personale incaricato durante l'espletamento delle attività indicate nel presente progetto.

Qualora il grado di raggiungimento degli standard sia compreso **tra il 60% e il 90%** dei risultati attesi, il compenso individuale per tutto il personale coinvolto nel progetto sarà proporzionalmente ridotto in ugual misura.

Nel caso in cui non si raggiunga almeno il 60% degli standard attesi, non potrà essere erogato nessun tipo di compenso o di recupero delle ore effettuate, in quanto il progetto stesso s'intenderà non realizzato.

5.1 Valutazione degli standard riferiti ai tre obiettivi generali (100 punti).

Per lo svolgimento dei servizi in orario serale-notturno sono previste tre tipologie diverse di attività lavorative nel progetto. Con la prima viene effettuato un turno ordinario di sei ore con inizio alle ore 17, 18 oppure 19, sempre compatibilmente con le esigenze del servizio. Con la seconda si prevede invece un'estensione del normale turno di lavoro con prosecuzione dell'attività lavorativa a partire dalle ore 20 oppure dalle ore 21 e, di norma, per un periodo di quattro ore consecutive. Con la terza, si prevede di effettuare servizi nella fascia oraria 16/20 oppure 17/21.

Il punteggio attribuito per tale obiettivo generale è pari a 100 complessivi e, per la valutazione individuale, sarà calcolata la partecipazione percentuale del singolo dipendente al raggiungimento dei punti indicati, attribuendo per ciascun partecipante un punteggio che tenga conto dei servizi svolti e della tipologia degli stessi, nella considerazione che ad esempio il turno 18-24 crea minor disagio rispetto a quello 20-24 che si presenta aggiuntivo a quello già effettuato dal dipendente e pari a sei ore lavorative.

Tipologia di servizio	Valore individuale
1. Servizi di progetto in turno ordinario con orario 17/23.	Numero servizi x 0,4
2. Servizi di progetto in turno ordinario (ad esempio:18/24 - 19/01)	Numero servizi x 0,5
3. Servizi di progetto in turno ordinario come indicato nei punti 1. e 2. con estensione notturna di un'ulteriore ora	Numero servizi x 0,6
4. Servizi di progetto come indicato nei punti 1. e 2. con estensione notturna di due ore ulteriori	Numero servizi x 0,7
5. Servizi di progetto come indicato nei punti 1. e 2. con estensione notturna di tre o più ore ulteriori	Numero servizi x 0,9
6. Servizi di progetto aggiuntivi rispetto al normale orario di lavoro. (Il personale effettua prestazioni aggiuntive rispetto al normale turno di sei ore antimeridiano o pomeridiano/serale, con orario, di norma, 16/20 oppure 17/21)	Numero servizi x 0,9
7. Servizi di progetto in turno ordinario come indicati nei punti 1. e 2. con inizio in giorno festivo	Numero servizi x 1
8. Servizi di progetto aggiuntivi rispetto al normale orario di lavoro. (Il personale effettua prestazioni aggiuntive rispetto al normale turno di sei ore antimeridiano o pomeridiano/serale, con orario, di norma, 20/24 oppure 21/01)	Numero servizi x 1

9. Servizi di progetto come indicati al punto precedente con inizio in giorno festivo	Numero servizi x 1.2
10. Servizi di progetto come indicati al punto 8. Con estensione notturna di un'ulteriore ora	Numero servizi x 1.3
11. Servizi di progetto come indicati al punto 8. Con estensione notturna di due ore ulteriori.	Numero servizi x 1.4
12. Servizi di progetto come indicati al punto 8. Con estensione notturna di tre o più ore ulteriori	Numero servizi x 1.5

Il calcolo del punteggio individuale, finalizzato all'erogazione dell'incentivo premiante, sarà effettuato secondo le modalità di seguito indicate.

Per ciascun addetto sarà calcolato il *valore complessivo individuale* sulla base della tipologia di servizi svolti e secondo le differenti pesature attribuite a ciascun servizio (da 0,4 a 1,5), così come riportato nei dieci punti della tabella che precede.

Il punteggio individuale sarà calcolato secondo la seguente formula:

$$P_i = 100 \times V_i/V_t$$

Dove:

P_i corrisponde al punteggio individuale utile per il calcolo dell'erogazione dell'incentivo;

100 corrisponde al punteggio attribuito;

V_i corrisponde al valore individuale complessivo sulla base dei vari servizi svolti e della loro tipologia da parte di ciascun addetto;

V_t corrisponde dei valori individuali di tutto il personale partecipante al progetto.

Tale punteggio individuale, così stabilito, concorrerà a determinare la quota individuale di partecipazione al progetto e la corrispondente corresponsione dell'incentivo economico al personale in misura direttamente proporzionale al punteggio complessivamente conseguito, dato 100 il valore massimo per entrambe le valutazioni. Nel caso in cui l'interessato chieda di trasformare in recupero compensativo, parziale o totale, in luogo del pagamento dell'importo da corrispondere, si procederà al calcolo delle ore complessive effettuate che dovranno essere recuperate quali ore ordinarie feriali, salvo deroghe per esigenze di servizio, entro un anno dalla data di liquidazione del progetto stesso.

6. Responsabilità e coordinamento del progetto

Il responsabile del progetto è il Comandante della Polizia Municipale, Commissario Massimo Pratesi, coadiuvato dal Vicecomandante, Isp. Marco Stagi.

Agli stessi compete la gestione del Progetto, il coordinamento del personale finalizzato al raggiungimento degli obiettivi previsti, e le verifiche intermedie secondo scadenze stabilite, utili all'adozione di misure correttive e di adeguamento. Entrambi concorrono alla stesura del documento finale di valutazione, comprensivo di una relazione conclusiva e di tutti i dati ritenuti necessari per dimostrare il grado di raggiungimento dei risultati attesi.