



COMUNE DI PONTASSIEVE

CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE

SETTORE 3 - CULTURA, GIOVANI E SVILUPPO EDUCATIVO

DETERMINAZIONE N. 2115 DEL 27/11/2020

PROPOSTA N. 2236 DEL 27/11/2020

OGGETTO

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZI "PROGETTO MIGRANTI" PER IL PERIODO DAL 01/01/2021 AL 31/12/2023, ATTRAVERSO PROCEDURA NEGOZIATA AX ART. 1 CO. 2 LETT B) DEL DL 76/2020, CONV. CON L. 120/2020 FINALIZZATA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO, EX ART. 54 CO. 3 DEL D.LGS 50/2016 CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO. CIG.85243460DB.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE 3 "CULTURA, GIOVANI E SVILUPPO EDUCATIVO"

PREMESSO il provvedimento del Sindaco n. 154 del 27/09/2019 col quale la dott.ssa Tiziana Valecchi viene nominata Responsabile del Settore n. 3 *Cultura, Giovani e Sviluppo Educativo* con decorrenza dal 01/10/2019 al 31/12/2020;

PREMESSO CHE il Comune di Pontassieve è capofila dei comuni della Zona Socio Sanitaria Fiorentina Sud Est (Bagno a Ripoli, Fiesole, Figline e Incisa, Greve, Impruneta, Londa, Pelago, Pontassieve, Reggello, Rignano Sull'Arno, Rufina, San Casciano Val di Pesa, San Godenzo, Tavarnelle Barberino) per la gestione dei servizi e attività legati all'immigrazione e all'accoglienza di cittadini stranieri della zona;

PREMESSO CHE le attività citate, quali programmazione, organizzazione e gestione del sostegno alla scolarizzazione di alunni stranieri, interventi interculturali e per la promozione della pace per i comuni della Zona Socio-Sanitaria Fiorentina Sud-Est, rientrano nelle funzioni e competenze del Centro Interculturale del Comune di Pontassieve, inserito nell'Ufficio *Politiche Culturali e Biblioteca*, a propria volta compreso nel Settore 3 *Cultura, Giovani e Sviluppo Educativo*;

PREMESSO CHE il *Progetto Migranti* per la Zona Socio-Sanitaria Fiorentina Sud-Est nasce per supportare il Centro Interculturale sopra citato;

PRESO ATTO CHE:

- il 31 dicembre 2020 scadrà il contratto per la gestione dei servizi inerenti il *Progetto Migranti*;
- un nuovo affidamento in appalto è regolarmente previsto nel programma biennale di forniture e servizi 2020-2021, *Allegato 1 al DUP 2020/22*, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 25/05/2020;

VERIFICATO che occorre individuare il soggetto gestore dei suddetti servizi per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2023;



CONSIDERATO:

- che non sono attive convenzioni Consip per forniture in acquisto con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura;
- che in assenza di apposita convenzione Consip, l'articolo 328 del DPR 207/2010 prevede che le Stazioni Appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il mercato elettronico realizzato dalla medesima stazione appaltante ovvero attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip S.P.A. ovvero attraverso il mercato elettronico realizzato dalle centrali di committenza di riferimento;
- che la L. 228/2012, legge di stabilità 2013, prevede che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per lo svolgimento delle relative procedure;
- che la L. 208/2015, legge di stabilità 2016, ribadisce l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, di far ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 D.P.R. 207/10 o al sistema telematico messo a disposizione delle centrali regionali di riferimento;
- la D.G.R.T. n. 1232 del 22.12.2014 avente a oggetto "Designazione del Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'Art. 9 commi 1 e 5 del D.L. 66/2014 convertito con Legge 23 giugno 2014 n. 89 e individuazione del Sistema Telematico Acquisti Regionali della Toscana S.T.A.R.T. di cui all'Art. 47 della L.R. 38/2007 quale sistema telematico a disposizioni delle stazioni appaltanti del territorio regionale";
- che la Regione Toscana assume, quindi, il ruolo di Soggetto Aggregatore regionale, ai sensi dell'art. 9 commi 1 e 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, e il Sistema Telematico Acquisti Regionali della Toscana S.T.A.R.T., di proprietà di Regione Toscana, si qualifica a tutti gli effetti quale sistema telematico del soggetto aggregatore messo a disposizione delle amministrazioni toscane per lo svolgimento delle proprie procedure di acquisto;

VISTI:

- l'art. 36, comma 2 lett. b, del D.Lgs. 50/2016, per cui fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 e superiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- art. 1 comma 2 lett. B del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020;
- l'allegato IX del D.Lgs 50/2016 "Servizi amministrativi, sociali, in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura" nella cui fattispecie rientra la gestione dei servizi oggetto della presente procedura di affidamento a evidenza pubblica;
- l'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii sui criteri di aggiudicazione dell'appalto;

CONSIDERATO che:

- il servizio in oggetto è finanziato con fondi di bilancio comunale, derivanti da trasferimenti della Zona Socia Sanitaria Fiorentina Sud-Est, sulla base di finanziamenti annuali regionali;



- l'attivazione dei servizi del *Progetto Migranti* è subordinata al finanziamento annuale da parte di Regione Toscana, al trasferimento dello stesso al Comune di Bagno a Ripoli, quindi al trasferimento e relativo accertamento da parte del Comune di Pontassieve, ente capofila del progetto in questione;

VALUTATA, quindi, la necessità, essendo l'attivazione dei servizi vincolata all'importo del finanziamento annuale, di procedere a una selezione finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 53 comma 3 del Codice dei Contratti Pubblici, a supporto del Centro Interculturale, per la gestione del *Progetto Migranti* dei Comuni della zona Socio-Sanitaria Fiorentina Sud-Est;

RITENUTO:

- di affidare il servizio in oggetto tramite selezione pubblica da espletare con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020 conv. con L. 120/2020, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii; con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016, senza sorteggio;
- di svolgere la suddetta procedura con modalità telematica, mediante la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisto della Regione Toscana), sul sito <https://start.toscana.it/> sul quale sarà resa disponibile tutta la documentazione di gara;

PRECISATO che la suddetta procedura sarà svolta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve (C.U.A.);

VISTI:

- l'art. 32 del D.Lgs 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 del D.Lgs 267/2000 che prescrive l'adozione di una preventiva determinazione per la stipulazione del contratto del responsabile del procedimento di spesa indicante in particolare: «a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.»

PRECISATO CHE:

- il fine è concludere un accordo quadro con un unico operatore economico per affidare a idonei operatori economici i servizi afferenti il *Progetto Migranti* (servizi informativi sull'immigrazione nei sette comuni della Zona Socio-Sanitaria citata, servizi di interpretariato e traduzione, attività di prima accoglienza per alunni stranieri e attività di coordinamento e programmazione), così come meglio descritti nell'accluso capitolato di gara e nei relativi allegati;
- il contratto ha per oggetto l'affidamento dei servizi citati per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2023, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno fino al 31 settembre 2024;
- il contratto verrà stipulato sotto forma di atto pubblico amministrativo, tramite sottoscrizione del Responsabile del Settore 3 *Cultura, Giovani e Sviluppo Educativo* e rogito del Segretario Comunale, con spese a carico esclusivo della ditta aggiudicataria;



- l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico prestazionale e nei suoi allegati, tutti acclusi al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che la presente selezione è identificata dal seguente CIG: 85243460DB;

RILEVATO che:

- l'importo annuo stimato, per i servizi oggetto del presente appalto, posto a base di gara è pari ad € 90.092,653 oltre IVA e per i tre anni di vigenza contrattuale è pari a un complessivo presunto di € 270.277,959 oltre IVA;
- in riferimento al conferimento in appalto di servizi legati al Progetto Migranti, questi verranno svolti nei locali dei comuni di Figline-Incisa Valdarno, Greve in Chianti, Impruneta, Pontassieve, Rignano sull'Arno, San Casciano Val di Pesa, Tavarnelle Val di Pesa, dove, durante lo svolgimento dei servizi in oggetto, non è presente personale dipendente dei comuni, per cui non può sussistere contatto rischioso fra il personale del committente e quello dell'appaltatore, pertanto non si è resa necessaria la stesura del Documento Unico di Valutazione Rischi e Interferenze (D.U.V.R.I);
- che la documentazione relativa al presente affidamento, predisposta, per quanto di competenza, dal RUP e dal Centro Unico Appalti dell'Unione dei Comuni Valdarno e Valdisieve, per l'espletamento delle procedure di gara, è costituita da:
 - *Capitolato descrittivo e prestazionale* e dai relativi allegati (Allegato A *Relazione tecnico illustrativa e prospetto economico*, Allegato B *Prospetto di fabbisogno ore del servizio*; Allegato C *Modalità e criteri di aggiudicazione, valutazione offerta*; Allegato D *Schema di accordo quadro*; Allegato E *Elenco dell'attuale personale*);
 - Avviso per la manifestazione d'interesse;
 - Domanda;
 - Lettera d'invito e Disciplinare di gara;
 - Dettaglio economico nel triennio (C1);
 - DGUE;
 - DGUE e altri legali rappresentanti;
 - Codice di Comportamento del Comune di Pontassieve;
 - Nuovo protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici;
 - Modello Accettazione protocollo di intesa per la legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale;
 - Modello Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'offerta tecnica;
 - Scheda consorziata;
 - Scheda Avvalimento ART.110 CO 6;
 - Scheda Avvalimento ART. 89;
 - F 23 compilabile.

VISTI:

- l'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che stabilisce che per ogni procedura di affidamento di un appalto le stazioni appaltanti debbano nominare un Responsabile Unico del Procedimento, cd. RUP, definendone funzioni e ruoli;



- la Linea Guida Anac numero 3 attuativa del D.Lgs 50/2016 recante “Nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;
- l’art. 5 della L. 241/1990 e ss.mm.ii. per cui «dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all’unità la responsabilità della istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento nonché, eventualmente, dell’adozione del provvedimento finale. Fino a quando non sia effettuata l’assegnazione di cui al comma 1, è considerato responsabile del singolo procedimento il funzionario preposto alla unità organizzativa determinata a norma del comma 1 dell’articolo 4.»;
- gli artt. 6 e 6 bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii;

RITENUTO di individuare, come Responsabile Unico del Procedimento e responsabile della programmazione della spesa, la dott.ssa Claudia Landi;

VISTO, altresì, l’art. 65 del decreto Rilancio 2020 che ha disposto per le stazioni appaltanti e gli operatori economici l’esonero dal versamento dei contributi di gara (CIG) all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per tutte le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020 niente è dovuto all’ANAC né da parte di questa S.A. né da parte degli operatori economici;

VISTA la D.R. 10773 del 02/07/2020 e la conseguente determinazione n. 999 del 08/10/2020 del Comune di Bagno a Ripoli, con cui tra l’altro si trasferisce, nell’ambito dell’assegnazione delle risorse agli enti della Zona Socio-Sanitaria Fiorentina SUD Est per progetti zonali, la somma di € 90.000 al Comune di Pontassieve per il *Progetto Migranti*;

DATO ATTO CHE:

- l’importo complessivo citato di € 90.000 è stato correttamente accertato con accertamento n. 423/2020 e che tale importo sarà accantonato nell’avanzo di amministrazione presunto e definitivo, quindi riapplicato al 2021, ai sensi dell’art. 187 del D.Lgs 267/2000;
- l’importo a base d’asta esclusa IVA, pari a € 270.277,959, trova copertura nel bilancio pluriennale 2020-2022, suddiviso come segue:
 - € 90.000,00 a valere sul capitolo 12041.03.1803 “Politiche Migratorie P.S.” del bilancio di esercizio finanziario 2021;
 - € 92,653 (con arrotondamento per eccesso € 92,66, nel rispetto del *Principio della significatività e rilevanza*) a valere sul capitolo 12041.03.1759 Prestazioni di servizio per centro intercultura” del bilancio di esercizio finanziario 2021;
 - € 90.000,00 a valere sul capitolo 12041.03.1803 “Politiche Migratorie P.S.” del bilancio di esercizio finanziario 2022
 - € 92,653 (con arrotondamento per eccesso € 92,66, nel rispetto del *Principio della significatività e rilevanza*) a valere sul capitolo 12041.03.1759 Prestazioni di servizio per centro intercultura” del bilancio di esercizio finanziario 2022;

VALUTATO di impegnare la cifra di € 90.000,00 a valere sul capitolo 12041.03.1803 “Politiche Migratorie P.S.” del bilancio di esercizio finanziario 2021 e la somma di € 92,653 (con arrotondamento per eccesso € 92,66, nel rispetto del *Principio della significatività e rilevanza*) a valere sul capitolo 12041.03.1759 “Prestazioni di servizio per centro intercultura” del bilancio di esercizio finanziario 2021;



PRECISATO che gli importi annuali per il 2022 e 2023, nonché quelli relativi all'IVA, tutti derivanti da trasferimenti della Zona Socia Sanitaria Fiorentina Sud Est saranno impegnati con successivi atti a seguito delle comunicazioni di conferma dei trasferimenti;

RICHIAMATE: la deliberazione C.C. n. 28 del 25.5.2020, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione e il DUP 2020-2022 e la deliberazione di G.M. n. 134 del 01/10/2020, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2020;

ACQUISITI:

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;
- il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTI E RICHIAMATI:

- la L.241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 33/2013;
- la L. 120/2020;
- il Regolamento di contabilità dell'ente;

DETERMINA:

per le motivazioni espresse in narrativa,

1. di dare atto che l'attivazione dei servizi del *Progetto Migranti* è subordinata al finanziamento annuale da parte di Regione Toscana e al relativo accertamento da parte del Comune di Pontassieve;
2. di dare atto che con accertamento n. 423/2020, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., è stata accertata la somma di € 90.000 e che tale importo sarà accantonato nell'avanzo di amministrazione presunto e definitivo, quindi riapplicato al 2021, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
3. di procedere all'individuazione del soggetto gestore dei servizi in oggetto selezione pubblica da espletare con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020 conv. con L. 120/2020, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.; con il criterio del l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016, senza sorteggio, per i motivi meglio specificati in premessa, che qui si intendono integralmente riportati ed approvati;
4. di dare atto che la suddetta procedura per affidamento del servizio sarà svolta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve (C.U.A.) ;
5. di approvare l'allegata documentazione di gara relativa alla suddetta selezione, costituita da *Capitolato descrittivo e prestazionale* e dai relativi allegati (Allegato A *Relazione tecnico illustrativa e prospetto economico*, Allegato B *Prospetto di fabbisogno ore del servizio*; Allegato C *Modalità e criteri di aggiudicazione, valutazione offerta*; Allegato D *Schema di accordo quadro*; Allegato E *Elenco dell'attuale personale*); *Avviso per la manifestazione d'interesse*; *Domanda*; *Lettera d'invito e Disciplinare di gara*; *Dettaglio economico nel*



triennio (C1); DGUE; DGUE e altri legali rappresentanti; Codice di Comportamento del Comune di Pontassieve; Nuovo protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici; Modello Accettazione protocollo di intesa per la legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale; Modello Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'offerta tecnica; Scheda consorziata; Scheda Avvalimento ART.110 CO 6; Scheda Avvalimento ART. 89; F23 compilabile;

6. di dare atto che l'importo a base della selezione è pari ad Euro € 270.277,959 oltre IVA;
7. di prenotare i seguenti impegni, come da tabella allegata:
 - € 90.000,00 a valere sul capitolo 12041.03.1803 “Politiche Migratorie P.S.” del bilancio di esercizio finanziario 2021;
 - € 92,653 (con arrotondamento per eccesso € 92,66 nel rispetto del *Principio della significatività e rilevanza*) a valere sul capitolo 12041.03.1759 Prestazioni di servizio per centro intercultura” del bilancio di esercizio 2021;
8. di dare atto che al termine della procedura di gara, gli importi annuali per il 2022 e 2023, nonché quelli relativi all’IVA, tutti derivanti da trasferimenti della Zona Socia Sanitaria Fiorentina Sud Est saranno impegnati con successivi atti a seguito delle comunicazioni di conferma dei trasferimenti;
9. di dare atto, ai sensi del D.Lgs n. 118/2011, che le suddette spese sono imputata all’esercizio in cui la relativa obbligazione giuridica verrà a scadere e diverranno esigibili;
10. di nominare, per i motivi espressi in premessa, quale Responsabile Unico del Procedimento e responsabile della programmazione della spesa, la dott.ssa Claudia Landi;
11. di dare atto che, come specificato in premessa, ai sensi dell’art. 65 del decreto Rilancio 2020 (D.L. n. 34 del 19 maggio 2020) che ha disposto per le stazioni appaltanti e gli operatori economici l’esonero dal versamento dei contributi di gara (CIG) all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per tutte le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020, niente è dovuto all’ANAC né da parte di questa S.A. né da parte degli operatori economici;
12. di dare atto che il responsabile del presente provvedimento e della sua esecuzione è la dott.ssa Claudia Landi;
13. di dare atto, altresì, ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e dell’art. 1 co. 9 lett. e) della L. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
14. di dare atto che, successivamente alla pubblicazione sull’apposita sezione dell’albo pretorio comunale, saranno assolti gli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs 33/2013.

Proposta Impegni/Accertamenti

ESERCIZIO	TIT/INT/CAP/ART	DESCRIZIONE CAPITOLO	IMPORTO	BENEFICIARI	CIG
2021	12041.03.1803	POLITICHE MIGRATORIE P.S.	90.000,00		85243460DB
2021	12041.03.1759	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER CENTRO INTERCULTURALE	92,66		85243460DB



COMUNE DI PONTASSIEVE

Determinazione n. 2115 del 27/11/2020

Pontassieve, 27/11/2020

La Responsabile
LANDI CLAUDIA / ArubaPEC S.p.A.